Minister Rolnictwa
i Rozwoju Wsi

NR: 962 Podpis
Wpłynęło
2026 -04- 29
Krajowa Rada Izb Rolniczych

Warszawa, 23 kwietnia 2026 r.
znak sprawy: DŻW.eoz.862.22.2026

Pan
Wiktor Szmulewicz
Prezes Krajowej Rady Izb Rolniczych

Dotyczy: propozycji uruchomienia kompleksowego programu wsparcia rozwoju produkcji zwierzęcej

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na pismo z 9 stycznia 2026 r., znak KRIR/JM/25/2026, w sprawie propozycji uruchomienia kompleksowego programu wsparcia rozwoju produkcji zwierzęcej, uprzejmie informuję, że Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oferuje rolnikom szereg interwencji i działań pomocowych, które w sposób bezpośredni lub pośredni wspierają rozwój produkcji zwierzęcej. Poprzez obowiązujący w niektórych interwencjach mechanizm degresywności są one ukierunkowane na wsparcie małych i średnich gospodarstw.

Jednym z kluczowych instrumentów w Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (PS WPR) realizujących postulat wsparcia produkcji zwierzęcej, ukierunkowanego na utrzymanie i wzmocnienie roli małych i średnich gospodarstw w strukturze polskiego rolnictwa, są płatności związane z produkcją do zwierząt. Polska realizuje wsparcie związane z produkcją do zwierząt we wszystkich dopuszczonych przepisami Unii Europejskiej sektorach, tj. wołowiny i cielęciny (płatność do bydła), mleka i przetworów mlecznych (płatność do krów), mięsa baraniego i mięsa koziego (płatność do owiec i płatność do kóz) od 2015 r.

Mechanizm ten pośrednio pełni funkcję programu stabilizującego i rozwojowego dla produkcji zwierzęcej, zapewniając ekonomiczne podstawy utrzymania stad i ich stopniowego rozwoju.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
ul. Wspólna 30, 00-930 Warszawa
+48 22 250 01 18

kancelaria@minrol.gov.pl
www.gov.pl/rolnictwo

Wsparcie to jest powszechne i dostępne dla wszystkich ras, a jednocześnie – poprzez limity zwierząt oraz preferencje dla regionów o rozdrobnionej strukturze agrarnej[1] – w praktyce faworyzuje aktywne, mniejsze gospodarstwa.

Szczegółowe informacje dotyczące liczby beneficjentów, zwierząt objętych wsparciem oraz poziomu stawek i kopert finansowych w kampanii 2025 r. przedstawiono w poniższej tabeli.

Rodzaj płatności	Liczba wnioskujących [tys.]*	Wnioskowana liczba szt. zwierząt [tys.]*	Stawka [zł]	Stawka [EUR]	Koperta finansowa [mln zł]	Koperta finansowa [mln EUR]
2025 r.						
Płatność do bydła	172,2	2 040,6	322,49	75,53	658,1	154,12
Płatność do krów	131,5	1 446,1	412,63	96,64	596,7	139,75
Płatność do owiec	3,1	174	110,16	25,80	19,2	4,49
Płatność do kóz	1	22	48,12	11,27	1,1	0,25

* Dane ARiMR do ustalenia stawek płatności bezpośrednich za 2025 r.

Ogółem w latach 2026-2027 na wsparcie związane do zwierząt w ramach czterech ww. płatności Polska zamierza przeznaczyć ok. 668 mln EUR (w tym ok. 349,3 mln EUR na płatność do bydła, ok. 308,9 mln EUR na płatność do krów, ok. 9,5 mln EUR na płatność do owiec oraz ok. 0,5 mln EUR na płatność do kóz).

Odnosząc się do wniosku o wprowadzenie wsparcia zakupu materiału hodowlanego, uprzejmie informuję, że w ramach PS WPR 2023–2027 nie ma odrębnego mechanizmu dotacyjnego dedykowanego zakupowi materiału hodowlanego.

[1] Płatności do bydła i do krów mogą być przyznane maksymalnie do 20 szt. zwierząt. Ponadto z uwagi na specyficzne trudności, jakich doświadczają rolnicy z województw, w których średnia wielkość gruntów rolnych jest niższa od średniej krajowej (tj. lubelskiego, łódzkiego, małopolskiego, mazowieckiego, podkarpackiego, śląskiego i świętokrzyskiego) mogą oni ubiegać się o płatność do bydła/krów posiadając tylko 1 szt. kwalifikujących się zwierząt (w przypadku pozostałych województw – co najmniej 3 szt.).

Jednocześnie należy podkreślić, że aktualne przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2015 r. poz. 187, z późn. zm.), pozwalają na udzielanie pomocy na zakup czystorasowego buhaja rasy mięsnej. Pomoc ta jest udzielana w formule pomocy *de minimis* w rolnictwie zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9, z późn. zm.). W związku z tym uruchomienie ewentualnego programu mającego na celu pomoc do zakupu zwierząt hodowlanych możliwe byłoby jedynie w formule pomocy *de minimis*.

Nawiązując do postulatu uruchomienia kompleksowego programu wsparcia rozwoju produkcji zwierzęcej w zakresie instrumentów wsparcia finansowego przeznaczonego na przebudowę, dostosowanie lub budowę nowych obiektów inwentarskich, informuję, że na podstawie przepisów ww. rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, producenci rolni mogą ubiegać się o kredyty na realizację inwestycji w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej. Kredyty udzielane są przez banki współpracujące z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Kredytowaniem może być objęta produkcja rolna prowadzona w ramach działalności wymienionych w „Wykazie działalności w zakresie rolnictwa, przetwórstwa produktów rolnych, przetwórstwa ryb, skorupiaków i mięczaków lub w zakresie rybactwa śródlądowego".

Kredyt może zostać udzielony na realizację inwestycji, które służą m.in. poprawie stanu środowiska naturalnego, warunków higieny lub norm w zakresie dobrostanu zwierząt.

Kredyt może zostać przeznaczony na sfinansowanie inwestycji w gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej m.in. na:

- modernizację budynków lub budowli służących do produkcji rolnej, przechowywania, magazynowania, przygotowywania produktów rolnych do sprzedaży, w tym sprzedaży bezpośredniej, wraz ze zlokalizowanymi w tych budynkach pomieszczeniami higieniczno-sanitarnymi,

– zakup lub budowę budynków lub budowli lub zakup i instalację maszyn lub urządzeń służących ochronie środowiska lub poprawie warunków utrzymania zwierząt.

Pomoc polega na stosowaniu dopłat do oprocentowania kredytów bankowych udzielonych producentowi rolnemu. Oprocentowanie kredytu na realizację inwestycji jest zmienne i nie może wynosić więcej niż stopa referencyjna WIBOR 3M powiększona o nie więcej niż 2,5 punktu procentowego. Kwota kredytu nie może przekroczyć

a) 80% wartości nakładów inwestycyjnych i wynosić więcej niż 5 mln zł, w przypadku inwestycji realizowanych w gospodarstwie rolnym,
b) 70% wartości nakładów inwestycyjnych i wynosić więcej niż 8 mln zł w przypadku inwestycji realizowanych w dziale specjalnym produkcji rolnej.

Ponadto uprzejmie informuję, że zakres postulowanego programu wsparcia rozwoju produkcji zwierzęcej (obejmujący m.in. wsparcie finansowe na przebudowę, dostosowanie lub budowę obiektów inwentarskich, wsparcie zakupu materiału hodowlanego oraz poprawę potencjału produkcyjnego gospodarstw) wpisuje się w cele i charakter interwencji I.10.1.2 – Inwestycje w gospodarstwach rolnych zwiększające konkurencyjność (instrumenty finansowe) w ramach Planu Strategicznego WPR 2023–2027.

Interwencja I.10.1.2 - instrument Funduszu Gwarancji Rolnych Plus obejmuje wsparcie inwestycji materialnych i niematerialnych oraz kapitału obrotowego w zakresie podstawowej produkcji rolnej, w tym inwestycji dotyczących rozwoju produkcji zwierzęcej, poprawy dobrostanu zwierząt oraz bioasekuracji. W tym kontekście postulaty KRIR pozostają spójne z zakresem przedmiotowym tej interwencji.

Zakres możliwego finansowania w ramach FGR Plus obejmuje w szczególności:

- budowę, przebudowę i remont budynków lub budowli wykorzystywanych do produkcji rolnej;
- zakup maszyn i urządzeń do produkcji rolnej oraz przygotowywania i przechowywania produktów rolnych;
- inwestycje służące poprawie dobrostanu zwierząt i bioasekuracji;
- finansowanie zakupu zwierząt gospodarskich oraz roślin.

W ramach interwencji I.10.1.2 instrument FGR Plus zapewnia wsparcie na następujących zasadach:

- instrumentem pomocy finansowej jest gwarancja wraz z dotacją na spłatę odsetek;
- gwarancja może obejmować do 80% kwoty kapitału kredytu pozostającego do spłaty;
- okres obowiązywania gwarancji:
  - kredyty inwestycyjne: do 183 miesięcy,
  - kredyty obrotowe nieodnawialne do 51 miesięcy;
- maksymalna kwota gwarancji wynosi:
  - 5 mln zł – rolnicy,
  - 9 mln zł – producenci świń (inwestycje w zwiększenie i utrzymanie pogłowia loch);
- udzielenie gwarancji jest bezpłatne;
- wsparcie dotyczy kredytów inwestycyjnych oraz kredytów obrotowych powiązanych z kredytem inwestycyjnym;
- kredyt obrotowy powiązany z kredytem inwestycyjnym może stanowić do 20% wartości kredytu inwestycyjnego;
- dotacja na spłatę odsetek dotyczy wyłącznie kredytów objętych gwarancją FGR Plus i przysługuje przez okres 2 lat, w następującej wysokości:
  - 100% – młodzi rolnicy;
  - 50–100% – małe gospodarstwa (50% przy wielkości ekonomicznej poniżej 25 tys. euro oraz 100% gdy inwestycja jednocześnie przyczynia się do ochrony środowiska i klimatu);
  - 50% – pozostałe gospodarstwa (przy inwestycjach przyczyniających się do ochrony środowiska i klimatu);
- w przypadku gospodarstw rolnych produkujących świnie dotacja na spłatę odsetek przysługuje przez okres 4 lat, o ile inwestycja dotyczy zwiększenia i utrzymania pogłowia loch wraz z produkcją prosiąt i warchlaków pochodzących od loch utrzymywanych w gospodarstwie, w tym również w cyklu zamkniętym:
  - 100% – przez pierwsze 2 lata,
  - 50% – przez kolejne 2 lata;
- łączna intensywność pomocy nie może przekroczyć 65% kosztów kwalifikowalnych operacji.

Instrument ten przyczynia się do zwiększenia dostępności finansowania dłużnego (kredyty preferencyjne) dla gospodarstw rolnych oraz realizacji inwestycji rozwojowych w obszarze produkcji zwierzęcej.

Należy także podkreślić, że PS WPR 2023–2027 oferuje rolnikom szereg interwencji, które w sposób bezpośredni lub pośredni wspierają rozwój produkcji zwierzęcej, do których zaliczyć można m.in. ekoschemat Dobrostan zwierząt, interwencję Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych zwierząt w rolnictwie, wsparcie inwestycji poprawiających dobrostan bydła i świń, wsparcie inwestycji zapobiegających rozprzestrzenianiu się ASF oraz interwencję Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych.

Płatność dobrostanową może otrzymać rolnik utrzymujący w swoim gospodarstwie: świnie (lochy i tuczniki), bydło (krowy mleczne, krowy mamki i opasy), owce, kozy, konie lub drób (kury nioski, kurczęta brojlery, indyki z przeznaczeniem do produkcji mięsa). Rolnik ma do dyspozycji łącznie 13 wariantów. Ogółem w ramach kampanii 2026 i 2027 na wsparcie w ramach ekoschematu Dobrostan zwierząt Polska zamierza przeznaczyć ok. 500 mln EUR.

Kolejnym instrumentem wspierającym produkcję zwierzęcą jest interwencja Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych zwierząt w rolnictwie. Budżet tej interwencji wynosi około 100 mln EUR. Wsparcie kierowane jest do hodowców utrzymujących zagrożone rasy bydła, koni, owiec, świń oraz kóz objętych programem ochrony zasobów genetycznych, realizowanym przez Instytut Zootechniki – Państwowy Instytut Badawczy w Krakowie.

W odniesieniu do celu postulowanego wsparcia, związanego ze wzmocnieniem pozycji ekonomicznej gospodarstw, należy także wskazać interwencję I.13.2 PS WPR 2023–2027 „Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych", w ramach której możliwe jest otrzymanie środków finansowych przez organizację producentów albo grupę producentów rolnych w okresie pierwszych pięciu lat prowadzenia działalności.

Współpraca rolników w obszarze wprowadzania na rynek swoich produktów przynosi szereg korzyści zarówno w sferze produkcji, handlu, jak i zaopatrzenia. Dzięki koncentracji podaży i oferowaniu do sprzedaży dużych, jednolitych partii towaru, podmioty zorganizowane, takie jak grupy producentów rolnych i organizacje

producentów mają znacznie większą siłę negocjacyjną w kontaktach z odbiorcami, aniżeli pojedynczy producent.

Wsparciem mogą zostać objęte grupy producentów rolnych lub organizacje producentów, które powstały począwszy od dnia 1 stycznia 2023 r. Pomoc jest realizowana w formie rocznych płatności w okresie pierwszych pięciu lat od uznania grupy lub organizacji producentów i stanowi procentowy ryczałt od wartości przychodów netto grupy lub organizacji ze sprzedaży produktów lub grup produktów, wytworzonych w gospodarstwach rolnych członków w poszczególnych latach i sprzedanych na rynek, do podmiotów niepowiązanych z beneficjantem lub jego członkami. Wsparcie wynosi odpowiednio: 10%, 9,5%, 9%, 8,5% i 8% wartości przychodów netto grupy lub organizacji producentów, odpowiednio w pierwszym, drugim, trzecim, czwartym i piątym roku okresu wsparcia. Jednocześnie, roczny maksymalny poziom wsparcia na beneficjenta wynosi:

- 100.000 euro/rok – w przypadku organizacji producentów;
- 60.000 euro/rok – w przypadku grup producentów rolnych (lecz nie więcej niż 10 tys. euro w przeliczeniu na jednego członka grupy).

Uzyskane wsparcie może być przeznaczane zarówno na cele administracyjne jak i na różnego rodzaju inwestycje, w tym zakup materiału hodowlanego, budowę obiektów inwentarskich i wyposażenia budynków. Istotne jest, aby podejmowane przez beneficjenta działania były zbieżne z celem funkcjonowania i wspierania określonym w planie biznesowym.

Ponadto, grupy producentów rolnych i organizacje producentów oraz ich członkowie mogą korzystać na preferencyjnych warunkach ze wsparcia w ramach innych interwencji PS WPR 2023–2027. Przede wszystkim, warto zwrócić uwagę na możliwości jakie daje wsparcie w ramach interwencji I.10.7.1 Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) – poza gospodarstwem, w ramach której formy zorganizowane, takie jak grupy producentów rolnych i organizacje producentów oraz spółdzielnie mogą otrzymać podwyższony poziom refundacji poniesionych kosztów w wysokości 60%, w porównaniu z 50% poziomem wsparcia dla standardowego przedsiębiorstwa. Dodatkowo, w ramach ww. interwencji, wyłącznie zorganizowane formy współpracy mogą ubiegać się o wsparcie z zakresu wprowadzania do obrotu produktów rolnych.

Należy także podkreślić, że rolnicy utrzymujący zwierzęta, jeśli posiadają kwalifikujące się użytki rolne mogą korzystać ze wszystkich pozostałych form wsparcia powierzchniowego dostępnych w PS WPR.

Ponadto, w kontekście poruszonego w piśmie KRIR rozwoju potencjału hodowlanego gospodarstw, należy przywołać także udzielane dotacje na dofinansowanie kosztów postępu biologicznego w produkcji zwierzęcej. Pomoc ta udzielana jest na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 lipca 2015 r. w sprawie stawek dotacji przedmiotowych dla różnych podmiotów wykonujących zadania na rzecz rolnictwa (Dz. U. poz. 1170, z późn. zm.).

Wsparcie hodowli zwierząt gospodarskich polega na udzieleniu pośrednio pomocy „w naturze" dla hodowców, będących mikroprzedsiębiorcami albo małymi lub średnimi przedsiębiorcami w rozumieniu przepisów załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) 2022/2472 uznającego niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 327 z 21.12.2022, str. 1, z późn. zm.), w formie subsydiowanych usług polegających na:

- prowadzeniu ksiąg hodowlanych (pomoc o stawce do 100% kosztów kwalifikujących się do objęcia dotacją),
- prowadzeniu oceny wartości użytkowej lub genetycznej zwierząt (pomoc o stawce do 70% kosztów kwalifikujących się do objęcia dotacją).

Dotacje wypłacane są podmiotom świadczącym subsydiowane usługi, tj. związkom hodowców prowadzącym księgi hodowlane i ocenę wartości użytkowej lub genetycznej zwierząt gospodarskich. Natomiast pomoc w naturze na rzecz hodowców MŚP polega na tym, że podmioty świadczące subsydiowane usługi w rozliczeniach dotacji kwalifikują koszty świadczenia ww. usług na rzecz hodowców MŚP, w konsekwencji czego mogą zaoferować tę usługę uprawnionym hodowcom po niższej cenie. W ramach postępu biologicznego produkcji zwierzęcej, wsparcie dla hodowców udzielane jest w postaci subsydiowanych usług i nie może polegać na dopłatach bezpośrednio do zwierząt.

Wsparcie postępu biologicznego w produkcji zwierzęcej i utrzymanie posiadanego zasobu genetycznego zwierząt gospodarskich służy zapewnieniu trwałego i zrównoważonego rozwoju tego sektora produkcji rolnej.

Podsumowując, przedstawione informacje o niektórych formach wsparcia rolników prowadzących produkcję zwierzęcą potwierdzają, jak ważna dla Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi jest hodowla zwierząt gospodarskich i cała produkcja zwierzęca. Ministerstwo ma na uwadze, że stanowi ona zasadniczą część polskiego rolnictwa, a stały dostęp do produktów pochodzenia zwierzęcego jest ważnym elementem bezpieczeństwa żywnościowego. Prowadzone przez Ministerstwo działania w sposób bezpośredni lub pośredni wspierają ten kierunek produkcji oraz stanowią odpowiedź na szereg problemów tej branży.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Jacek Czerniak
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/